

香港便览

惩教事务



惩教署的工作是确保羁管环境稳妥、安全、人道、合适和健康，以及为在囚人士提供适切的计划，以协助他们更生。此外，惩教署亦积极推行社区教育，向市民大众，尤其是青少年，宣扬守法共融及助更生的信息。

惩教署的职员编制为 7 254 人，负责管理 29 间惩教设施，当中包括有惩教院所、中途宿舍和设于公立医院的羁留病房。惩教院所包括低度设防、中度设防和高度设防监狱、用作关押被入境事务处羁留人士的羁留中心、精神病治疗中心、教导所、劳教中心、更生中心及戒毒所。除 24 间惩教院所外，惩教署有三间中途宿舍，以及两间羁留病房。截至二零二三年底，惩教署合共收纳约 9 100 名在囚人士。惩教署还提供协助更生人士重返社会的法定监管，截至二零二三年底，约 1 100 人接受监管。

智慧监狱：惩教署自二零一八年起积极发展「智慧监狱」，推行不同的科技项目，以提升监狱管理的效率、院所保安的水平及更生计划的成效。第一所「智慧监狱」——大潭峡惩教所已于二零二一年投入服务。

此外，惩教署于二零二三年全面推行「综合惩教及更生管理系统」，以整合八个原有的核心电脑运作系统、加强数码化管理及优化资讯科技的基础设施。署方亦推出新的公共服务——「在囚人士亲友探访电子预约服务」，以便利亲友探访在囚人士。

惩教署会继续与时俱进，将「智慧监狱」元素引入新的工程项目，包括建设新惩教总部大楼和重建荔枝角收押所等。

成年男性在囚人士：惩教署辖下有九间惩教院所专门收纳成年男性在囚人士。荔枝角收押所收押候审的在囚人士及刚被定罪而仍须等候归类编入适当惩教院所的在囚人士。

赤柱监狱是本港最大的高度设防监狱，囚禁被判终身监禁或较长刑期的在囚人士，及收押候审的在囚人士。石壁监狱是另一间高度设防监狱，专门囚禁被判中等至较长刑期的在囚人士，包括终身监禁人士。

塘福惩教所、喜灵洲惩教所及白沙湾惩教所均为囚禁成年男性在囚人士的中度设防监狱。

低度设防监狱共有三间，包括东头惩教所、壁屋监狱及大榄惩教所。年老低保安风险的在囚人士（一般指 65 岁及以上人士）均收纳于大榄惩教所。此外，部分候审的在囚人士分别由二零二一年年中及二零二四年年初开始被分配至东头惩教所及白沙湾惩教所，以纾缓荔枝角收押所及赤柱监狱的挤迫情况。

青少年男性在囚人士：壁屋惩教所是一间高度设防院所，用作收押候审及被定罪的青少年在囚人士。

沙咀惩教所为一所低度设防院所，用作劳教中心及教导所。劳教中心着重严格纪律、勤劳工作和心理辅导。14 岁至 20 岁的受训生在中心的羁留期限由一个月至六个月不

等，而 21 岁至不足 25 岁的受训生，则由三个月至 12 个月不等。他们于获释后均须接受 12 个月的监管。而被判入教导所的青少年在囚人士训练期最短为六个月，最长为三年，获释后必须接受为期三年的法定监管。以上青少年在囚人士须参加一个半日上课和半日接受职业训练的计划。

励志和励行更生中心为男性青少年在囚人士而设，合计入住期由三至九个月不等。「更生中心计划」着重改造青少年在囚人士，他们获释后须接受一年的监管。

成年女性在囚人士：惩教署设有两间惩教院所收纳成年女性在囚人士。大榄女惩教所是一间高度设防院所，用作收押和囚禁成年女性在囚人士。罗湖惩教所是本港最新的惩教院所，设有一个低度设防及两个中度设防监区以收押和囚禁成年女性在囚人士。

青少年女性在囚人士：励敬惩教所是一间低度设防院所，用作 14 岁至 20 岁青少年女性在囚人士的收押中心、教导所、戒毒所及监狱。芝兰和蕙兰更生中心根据「更生中心计划」收纳女性青少年在囚人士。

成年羁留者：大潭峡惩教所和励顾惩教所是低度设防惩教院所，分别专门关押根据《入境条例》被羁押的成年男性羁留者和成年女性羁留者。

推广无烟文化：为在囚人士的身心健康着想，惩教署积极配合政府政策，推行反吸烟措施，通过教育、宣传、辅导及戒烟课程等不同层面的工作，向在囚人士推广无烟文化。惩教署将白沙湾惩教所设定为「无烟惩教设施」，只收押不吸烟成年在囚人士。此外，该署也在其他院所，包括赤柱监狱、罗湖惩教所及东头惩教所，将院所部分范围划为「无烟监区」。为鼓励并协助在囚人士戒烟，该署和香港吸烟与健康委员会合作，安排在囚人士参加该委员会与香港大学公共卫生学院及护理学院举办的「戒烟大赢家」无烟社区计划。

戒毒治疗：惩教署施行强迫戒毒计划，为已定罪的吸毒者提供治疗。法庭倘不拟判吸毒者入狱，可判他们入戒毒所接受治疗。喜灵洲戒毒所收纳成年男性戒毒者，而励新惩教所则收纳成年及年轻男性戒毒者。罗湖惩教所及励敬惩教所分别收纳成年及年轻女性戒毒者。戒毒者须接受戒毒计划治疗，为期两个月至 12 个月不等。戒毒计划以纪律及户外体力活动为基础，强调工作及治疗并重。戒毒者获释后，须接受为期一年的法定监管。

精神评估及治疗：精神失常的刑事罪犯及危险凶暴的罪犯均在小榄精神病治疗中心接受治疗。根据《精神健康条例》被判刑及须接受精神评估或治疗的在囚人士会被囚禁于该中心。定期到访该中心的医院管理局精神科医生会为法庭评估在囚人士的精神状况。该中心收纳的男性和女性在囚人士均会被分开囚禁。

在囚人士的医疗护理：所有惩教院所均设有医院，由合格医护人员当值，并由卫生署派驻医生的协作下，提供 24 小时的基本医疗服务。如在囚人士需要进一步检查和治疗，他们会获转介予到诊专科医疗人员或至公立医院继续跟进。

工业及职业训练组：惩教署安排被定罪的成年在囚人士及自愿选择参与工作的还押在囚人士从事有用的工作，使他们遵循有秩序和规律的生活作息，从而协助维持监狱稳定。辖下的工业及职业训练组秉持更生为本的方针，通过提供多元化工业生产的技能训练提高在囚人士的就业能力，以协助他们重投社会。

在二零二三年，平均每日有 4 121 名在囚人士从事工业生产工作，以具成本效益的方式为各政府部门及公营机构提供 13 个不同行业的产品和服务。产品种类包括办公家具、职员制服、医院被服、皮革制品、个人防护装备、玻璃纤维制品，以及基建工程所需的交通标志、铁栏杆和路边石壁等。在囚人士并为医院管理局、卫生署和消防处提供洗熨服务，为公共图书馆装订书籍，也为政府部门提供印刷服务和制造文件夹、信封等。于二零二三年惩教署提供这些产品和服务的总商业价值为 4.81 亿元。

惩教署为青少年及合资格的成年在囚人士安排具市场认可资历及市场导向的职业训练课程，从而提升他们获释后的就业能力及有助他们报读衔接／进阶课程。

惩教署为青少年在囚人士提供 13 项半日制职业训练课程，范畴包括商业实务、创意多媒体制作、咖啡店运作、西式小点及甜品制作、屋宇装备、美容护理等，这些课程理论与实践并重，有助提升他们的就业能力，及将来报读相关进阶课程。

惩教署与多个培训机构（例如雇员再培训局、建造业议会和职业训练局等）合作，为合资格的成年在囚人士举办超过 40 项全日制或部分时间制的市场导向职业训练课程，每年提供合共超过 1 400 个职业训练名额。课程范畴涵盖建造、工程、商业、饮食、零售、美容、交通服务、物流、洗衣、电脑应用及环境服务等行业，供他们自愿报读，并考取市场认可的资历。此外，署方亦通过向资历架构申请过往资历认可计划，为在囚人士取得职业技能认可资格。

法定监管：惩教署为青少年在囚人士及从教导所、劳教中心、更生中心和戒毒所获释的更生人士，以及根据「监管下释放计划」、「释前就业计划」、「监管释囚计划」、「有条件释放计划」及「释后监管计划」释放的更生人士提供法定监管，以确保他们于接受监管期间继续得到照顾和指导。监管人员会定期与更生人士接触，而在他们获释后，监管人员会经常前往他们的居所或工作地点探访，予以密切的监管和辅导。

惩教署设有三间中途宿舍，位于龙欣道的丰力楼，主要收纳从劳教中心、教导所和戒毒所释放的年轻男性受监管者；另外是附设于丰力楼的百勤楼，主要收纳根据「监管下释放计划」、「释前就业计划」和「有条件释放计划」释放的男性在囚人士、来自戒毒所的男性受监管者及根据「监管释囚计划」释放而有住屋需要的男性受监管者；位于大榄涌的紫荆楼则收纳根据「监管下释放计划」、「释前就业计划」和「有条件释放计划」释放的女性在囚人士及来自教导所和戒毒所的女性受监管者。

法定监管的成功率，以法定监管期内没有再被法庭定罪的更生人士所占百分率计算。就戒毒者而言，更须在该期间内不再吸毒。二零二三年，各类惩教院所及监管计划的成功率分别如下：

劳教中心 99%；教导所 73%；戒毒所 66%；更生中心 100%；监狱计划下的青少年在囚人士 98%；「监管下释放计划」100%；「释前就业计划」100%；「释后监管计划」100%；「有条件释放计划」100%；「监管释囚计划」96%。在年内监管期满的男性受监管者有 879 人，女性受监管者

有 138 人；而在同年年底仍接受监管的男性受监管者有 993 人，女性受监管者则有 152 人。

福利及辅导服务：惩教署负责照顾在囚人士的福利事宜，协助和指导他们解决因入狱而引起的个人问题及困难。惩教署亦在院所内组织更生活动，例如透过「长刑期在囚人士服刑计划」，鼓励他们更生；协助在囚人士于获释后顺利重返社会的「重新融入社会释前启后课程」等各项计划。

惩教署与更生协作伙伴紧密合作，推行助更生工作。约 100 个非政府机构／慈善团体／协作机构／社区持份者提供各种文化、宗教及康乐活动、辅导及服务以配合在囚人士的更生需要。

亲子中心：除了一般的亲友探访设施外，惩教署亦在赤柱监狱、塘福惩教所、喜灵洲戒毒所、罗湖惩教所、大榄女惩教所及励敬惩教所开设亲子中心，让在囚人士与 11 岁以下的年幼子女在合适的环境中一同玩耍和阅读，从而建立和维系紧密的亲子关系。

多用途家庭及更生服务中心：惩教署设立于旺角、筲箕湾、上水、屯门及沙田的多用途家庭及更生服务中心，为更生人士及其家属提供心理辅导服务，并为在囚人士的亲友提供视像探访服务，以便因年长、怀孕、残疾或其他原因而不便前往惩教院所的亲友预约进行视像探访，以加强在囚人士与亲友的联系。

「沿途有『理』」计划：近年不少涉及严重罪行及有激进思想人士被收纳入惩教院所，为加深他们对国家历史和文化的认识，提升他们的国民身分认同，惩教署针对这些在囚人士的更生需要，推出「沿途有『理』」计划，致力按三大更生计划方向，分别为「认识中国历史及加强国民教育」、「心理及价值观重整」，以及「生涯规划及家庭关系重修」，协助因激进思想而犯罪进入惩教院所的在囚人士重新建立正确的价值观，积极面对往后人生路上各种挑战。

「『招』『职』创未来」计划：惩教署于二零二二年十月底推出「『招』『职』创未来」计划，为在囚人士创造「一条龙」培训及工作发展机会，以鼓励他们及早规划人生，发挥所长，为社会作出贡献。计划内容包括：（一）生涯规划，在惩教院所内为在囚人士提供生涯规划讲座及工作坊；（二）所内培训，为在囚人士提供相关专业培训；（三）获释后实习，安排已完成相关培训的在囚人士离所后获得本地或大湾区的在职实习机会；（四）正式聘请，取录在实习期间工作表现良好的更生人士成为全职员工；以及（五）师徒计划，在实习与正式聘用期间，为更生人士配对合适的友师，作为生命导师，以指导工作上的技巧及提供生命教育。

心理服务：惩教署的心理服务组为在囚人士提供心理辅导，以改善他们的心理健康和纠正犯罪行为。服务范围包括就其心理状况拟备心理评估报告，以供法庭、有关覆检委员会及院所管方在作出决定和管理在囚人士时作参考之用。此外，心理服务组提供多项针对成年、青少年及有特别需要的在囚人士的辅导计划及心理服务，以减少他们重犯的机会，帮助他们重过奉公守法的生活。

惩教署自二零二四年起在罗湖惩教所及丰力楼推行「更生辅助犬服务」，为在囚人士提供动物辅助服务，以改善他们的心理健康。署方亦在丰力楼举办「更生辅助犬服务实习生计划」，教导参加者为更生辅助犬提供基本照顾和指令训练，藉此培养参加者的责任感。

为照顾职员的心理健康需要，署方为面对情绪困扰的职员提供临床心理服务，并定期举办职员培训、退修、工作坊等，以提高职员的心理健康意识，加强人员对压力管理和推广健康均衡生活的文化。

更生服务研究组：为进一步发展以实证为本的服务，惩教署于二零二四年二月成立更生服务研究组，并邀请国际知名专家担任顾问，以扩大及深化署方进行研究工作的能力。同时，署方亦通过推动研究工作及参考国际最新的研果结果，优化惩教署更生服务的发展及策略规划。

教育：惩教署为青少年在囚人士提供半日制教育课程，并协助成年在囚人士以自愿性质参加各种自学或遥距专上课程。惩教署亦协助在囚人士参加本地及国际认可的公开考试，以考取认可资格。二零二三年十月，署方在白沙湾惩教所及罗湖惩教所设立「立德学院」，为自愿参与的成年在囚人士提供一年全日制应用教育文凭课程。

宗教服务：宗教服务由一名全职专职教士策划及提供，并获得多名自愿作探访及主持礼拜的义务专职教士协助。不少其他宗教的志愿人士及更生协作伙伴亦在惩教院所内提供各类灵修及社会服务。

促进社区参与：惩教署积极争取社会支持，促进社区参与在囚人士的更生工作。在众多伙伴中，成员包括来自不同界别领袖与专业人士的社区参与助更生委员会，就更生策略（特别是宣传计划）向署方提供意见。

助更生宣传活动为在囚人士与社会建立一道桥梁。惩教署多年来透过各种活动，包括扑灭罪行委员会地区助更生宣传活动、在囚人士感恩月及惩教更生义工团义工颁奖礼等，让市民大众明白社会的接纳及参与对在囚人士至为重要。惩教更生义工团举办多项活动，务求切合在囚人士的更生需要。义工团共有一百多名活跃义工，在惩教院所举办语文、电脑等研习班及其他文化兴趣活动，让在囚人士可以因应自己的需要而自由参与。

惩教署推出「更生伙伴」嘉许计划，推动政、商、民合作，鼓励更多社会持份者加入助更生行列，并藉着凝聚社会各界的资源，为更生人士重投社会提供支援，以及在社区宣扬助更生信息。

更生先锋计划：「更生先锋计划」举办一系列的社区教育活动，包括教育讲座、面晤在囚人士计划、绿岛计划、参观香港惩教博物馆、延展训练营、青少年座谈会、「创艺展更生」话剧音乐汇演、思囚之路、暑期游学团、「监狱任务」及「更生速递」；以及成立制服团体「更生先锋领袖」，向公众宣扬「爱护家国、奉公守法、远离毒品、支持更生」的信息。

教育讲座提供香港刑事司法体系和惩教署辖管及更生计划的基本资料。「面晤在囚人士计划」安排青少年学生参观惩教院所，并与在囚人士面对面交流，强化灭罪信息。「绿岛计划」向青少年宣传禁毒信息及环境保护的重要性，计划安排参加者与喜灵洲岛上戒毒所的青少年在囚人士会面，了解吸毒的祸害。参观香港惩教博物馆可以加深参观者对惩教服务 100 年来发展的了解。「青少年座谈会」透过互动平台刺激学生的反思及参与，配合以更生人士现身说法，让参加者对「灭罪」及「更生」信息有更深入的认识。「更生先锋计划延展训练营」是一项三日两夜的纪律训练项目，透过高度纪律的训练方式，藉以帮助青少年加强自信心及建立正确价值观。「创艺展更生」话剧音乐汇演让学生欣赏由在囚人士自编自导自演的话剧及音乐表演，以后发学生反思犯罪的严重代价。「思囚之路」透过模拟监禁，让学生设身处地体验由被捕、审讯、定罪、收押、训练到释放的一段模拟在囚过程，目的是加深参加者对香港刑事司法制度及惩教工作的认知，以及促使参加者反思犯罪的沉重代价。

此外，惩教署每年均会举办各类比赛，让青少年参加宣扬「爱护家国、奉公守法、远离毒品、支持更生」信息

的活动。比赛得奖者会获安排参加「暑期游学团」，行程主要包括参观内地的环保工厂和大型建设设施，以及进行助学，探访农村学校和家庭，这些活动能加深参加者对国情的了解。「监狱任务」加入智慧监狱的概念，将真实的监狱打造成独一无二的「课室」，让参加者透过扮演惩教人员执行任务，从而更了解惩教人员的实际工作，并以另一个角度观察在囚环境及在囚生活，启发他们思考犯罪的代价。更生先锋领袖是于二零一八年七月成立的青少年制服团队，以凝聚具领袖潜质的青少年人才，现有超过 400 名青少年成员。惩教署会提供多元化训练，帮助他们开阔视野、发展潜能、培养纪律，加强对社会的责任感，以及鼓励他们日后积极回馈社会，协助提倡守法和共融观念。

「更生速递」是惩教署于二零二二年为小学生度身订造的一项全新社区教育活动，安排教育宣传车到访全港各区小学，透过电子游戏和新兴运动躲避盘，以加强向小学生推广国家安全、国民教育、防罪、禁毒及助更生的信息。

巡狱太平绅士：两名巡狱太平绅士每隔两星期或一个月共同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。巡狱太平绅士须履行相关的法定任务，包括调查在囚人士向他们提出的投诉、视察膳食，以及巡视惩教院所内的建筑和住宿设施。太平绅士须在指定期间内巡视惩教院所，但确实日期和时间则自行决定，事前不必知会有关院所。

职员训练：香港惩教学院负责策划及举办各项训练课程，向职员灌输有关的工作知识，让他们履行部门的任务和实践所定的抱负及价值观。

香港惩教学院举办的培训及训练课程范围广泛。新入职的惩教主任及二级惩教助理须分别接受 26 及 23 个星期的入职训练，当中包括《基本法》、《国安法》及认识国情的课程。该院运用互动教室、虚拟实境系统及实境训练设施教授香港法例、不同范畴的惩教知识、犯罪学、心理学、中式步操、战术使用、诚信管理及爱国主义教育等。新入职学员亦会被安排到惩教院所实习及修读由公务员学院举办的新入职公务员基础培训课程等。该院亦定期举办各项专业发展训练课程，如复修课程、与职务相关的训练课程、专业管理训练和指挥训练课程等，以加强职员的工作能力及促进其事业发展。该院亦不时与外间培训机构合作，包括本地、内地及海外的大专院校和训练机构，当中更与本地大专院校合办亚洲首个有关惩教管理的「惩教管治及领导深造证书」课程，以及「培训管理及发展深造证书」课程。两者皆为「资历架构」第六级别课程（与本地硕士学位属同一级别）。此外，香港惩教学院亦会委任相关的专业人士及学者为名誉顾问。

为提升训练的专业性，香港惩教学院已获香港学术及资历资历评审局确认为第五级营办者，具备资格举办香港资历架构第五级或以下课程，当中为新入职惩教主任所举办的「惩教管理专业文凭（惩教主任）」（「资历架构」第五级别课程，与本地学士学位属同一级别）和为新入职二级惩教助理所举办的「惩教事务专业文凭（惩教助理）」（「资历架构」第四级别课程，与本地副学士学位或高级文凭属同一级别）更获得个别大专院校认可作学分豁免。

为进一步增强持续进修及终身学习的文化，惩教署开发知识管理系统的一站式网上学习、经验及知识分享平台，利用科技提高惩教人员学习工作知识的成效。于二零二零年，惩教署更开发知识管理系统流动应用程序，让职员能于业余时间随时随地以智慧型手机或平板电脑浏览相关资讯。二零一八至二零二三年，惩教署连续六年荣获香港区「最具创新力知识型机构大奖」及成为全球「最具创新力知识型机构大奖」得奖者，于知识管理及创新方面的表现备受国际推崇。

关怀各方：除了履行日常职务外，惩教署亦鼓励人员参与各项慈善活动，以加强他们关怀社会的精神。这些活动包括协

助筹募善款的义务工作。

惩教署于二零二三／二四年度，继续获得香港社会服务联会颁发「15年 Plus 同心展关怀」标志，之前在二零零七／零八年度亦获得「全面关怀大奖」，以表扬惩教署持续全力关怀署内人员和家人，以至社会各阶层。